



COLLEGIO REGIONALE DEI REVISORI DEI CONTI

Parere dell'Organo di revisione

*Parere sulla proposta di legge di assestamento al Bilancio di
Previsione della Regione Marche 2024-2026
e modifiche normative*

L'organo di revisione

Dott. Stefano Sandroni, Presidente

Dott. Filippo Mangiapane, Componente

Dott.ssa Alessandra Angeletti, Componente

Premessa

Il Collegio dei revisori dei conti della Regione Marche, istituito con la L.R. n. 40/2012 e disciplinato, oggi, con la nuova L.R. n. 14/2015, nominato con Decreto del Presidente del Consiglio - Assemblea legislativa regionale n. 2 del 31 gennaio 2022, ha preso in esame la documentazione relativa alla proposta di progetto di legge sull'assestamento al bilancio 2024-2026, approvata dalla Giunta Regionale in data 15.11.2024, per l'espressione del proprio parere ai sensi dell'art. 6 comma 2 lett. b) della L.R. 14/2015.

I Componenti del Collegio hanno preso in esame, anche separatamente e prima d'ora i seguenti documenti:

- Deliberazione n. 1735 del 15/11/2024 con oggetto: *Proposta di legge regionale a iniziativa della Giunta regionale concernente "Assestamento del bilancio 2024-2026 e modifiche normative"*;
- Allegato A: Relazione illustrativa alla proposta di legge regionale a iniziativa della Giunta regionale concernente *"Assestamento del bilancio 2024-2026 e modifiche normative"* e relativi allegati da 1) a 16);
- Allegato B: RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA (ART. 8 DELLA L.R. 31/2001) contenente la relazione tecnico finanziaria dei singoli articoli.

Verifiche preliminari

Il Collegio ha preso atto che per effetto delle variazioni apportate l'ammontare dello stato di previsione di competenza delle entrate 2024 risulta diminuito quanto alle previsioni di competenza di € 54.844.915,63, così come per il medesimo importo lo stato di previsione delle spese di competenza 2024, mantenendo pertanto il pareggio dello stato di previsione tra entrate e spese di competenza.

Analogamente si registrano i dati nel bilancio pluriennale che anche per il 2025 e 2026 appare in pareggio:

- per l'esercizio 2025, le previsioni di competenza delle entrate e delle spese risultano aumentate per € 28.280.674,88;
- per l'esercizio 2026, le previsioni di competenza delle entrate e delle spese risultano aumentate per € 49.923.120,17.

Il Collegio ha altresì preso atto che alla luce delle risultanze contabili dell'esercizio 2023, approvate con il rendiconto generale, si evidenziano i seguenti risultati:

- residui attivi, previsti nel bilancio di previsione 2024 in € 3.201.960.230,05, rideterminati in € 1.722.507.581,46, con una diminuzione pari a € -1.479.452.648,59;
- residui passivi, previsti nel bilancio di previsione 2024 in € 2.159.267.155,08 sono stati rideterminati in € 1.319.445.819,51, con una diminuzione pari a € -839.821.335,57;

- il fondo iniziale di cassa stimato in € 295.900.450,79 risulta di € 588.984.484,55 a seguito di una variazione in aumento di € 293.084.033,76.

Quanto sopra esposto, per migliore comprensione, si riepiloga nella seguente tabella:

	Presunti nel bilancio di previsione	Determinati in sede di Rendiconto	Variazione
RESIDUI ATTIVI	3.201.960.230,05	1.722.507.581,46	-1.479.452.648,59
RESIDUI PASSIVI	2.159.267.155,08	1.319.445.819,51	-839.821.335,57
GIACENZA DI CASSA FINALE 2023	295.900.450,79	588.984.484,55	293.084.033,76

L'assestamento rappresenta normalmente un momento di valutazione complessiva delle dinamiche delle risorse e delle spese intervenute nella prima parte dell'esercizio e di attenzione alla gestione del bilancio mediante la quale vengono perseguiti gli obiettivi di governo programmati. Innanzitutto con la manovra di assestamento si apportano al Bilancio di previsione i necessari adeguamenti che sono la conseguenza dell'approvazione del Rendiconto 2023, quindi: l'aggiornamento dei residui, l'aggiornamento del fondo cassa iniziale e l'aggiornamento del risultato di amministrazione a fine 2023 che da una previsione di -141 milioni passa (€ 141.151.172,38, come rilevabile dal preventivo 2024/2026) a -71 milioni (€ 71.232.620,87), con diminuzione dell'indebitamento previsto a copertura. Il disavanzo è quantificato dopo aver effettuato gli accantonamenti ed i vincoli previsti ed è imputato unicamente a debito autorizzato ma non contratto, pertanto con la manovra di assestamento la dotazione finanziaria di competenza del titolo 06 "Accensione prestiti" è ridotta, con riferimento ai mutui pregressi, di € - 69.918.551,51.

Nella relazione illustrativa la Regione riferisce che la manovra di assestamento relativa all'anno corrente è stata predisposta in un contesto macroeconomico particolare ed incerto, derivante dalla continua evoluzione del quadro geopolitico, dalla diminuzione delle previsioni di crescita per il 2024, dalle conseguenze a lungo termine della pandemia da COVID-19 e dal protrarsi del conflitto in Ucraina ed in Medioriente.

Per quanto riguarda nello specifico il Bilancio di Regione Marche si rileva che le variazioni nette apportate al titolo I concernente le entrate tributarie regionali ammontano per l'anno 2024 a +11.074.653,02. Principalmente, è previsto un aumento del gettito afferente alla tassa automobilistica regionale per l'importo di 12,266 milioni (di cui € 865.659,81 inerenti la riscossione coattiva da ruolo, 1,4 milioni di maggior incasso da riscossione ordinaria tassa automobilistica e 10 milioni dall'attività di controllo e di accertamento), mentre sono attese in riduzione le entrate relative al tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi (€ -784.240,09), nonché gli introiti derivanti dall'addizionale regionale dell'accisa sul gas naturale (€ -4.195.014,00).

Inoltre, sono state adeguate le previsioni di bilancio relative alle manovre fiscali regionali (Irap ed Add.le reg.Irpef) sulla base delle ultime stime di agosto fornite dal Dipartimento delle Finanze del MEF.

A tale riguardo, il Collegio ha approfondito le previsioni di minore entrata dell'Irap e di maggiore entrata dell'Add.le reg.Irpef, acquisendo la nota inviata dal MEF con le stime del gettito allegate alla nota medesima.

La necessità di mantenere gli equilibri di bilancio a fronte della volontà di non aumentare la pressione fiscale ha ovviamente comportato una gestione molto oculata delle risorse che comunque sono state destinate a perseguire gli obiettivi strategici ed al sostegno della spesa di investimento per stimolare la ripresa economica.

Gli schemi che seguono evidenziano le motivazioni più rilevanti delle variazioni in più e in meno dell'entrata e della spesa autonoma.

Nella sezione I della Relazione che accompagna la proposta di legge sono brevemente commentate tali variazioni.

Variazioni complessive agli stanziamenti di entrata del triennio 2024-2026 per categorie

Categoria	VARIAZIONE COMPETENZA 2024	VARIAZIONE COMPETENZA 2025	VARIAZIONE COMPETENZA 2026
Addizionale regionale IRPEF non sanità	1.483.825,00	490.240,00	395.681,00
Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) non Sanità	2.265.240,12	680.907,00	-183.800,00
Imposta regionale sulle concessioni statali sui beni del demanio marittimo	12.000,00	0,00	0,00
Tassa regionale per il diritto allo studio universitario	0,00	80.874,00	80.874,00
Tassa sulla concessione per la caccia e per la pesca	-28.233,51	-28.233,51	-28.233,51
Tassa di circolazione dei veicoli a motore (tassa automobilistica)	12.265.659,81	11.000.000,00	10.000.000,00
Tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi	-807.325,41	-807.325,41	-807.325,41
Addizionale regionale sul gas naturale	-4.196.895,99	-4.196.895,99	-3.696.895,99
Altre imposte, tasse e proventi assimilati n.a.c.	200,00	0,00	0,00
Altre compartecipazioni di imposte a Regioni non destinati al finanziamento della spesa sanitaria	80.183,00	80.183,00	80.183,00
Trasferimenti correnti da Amministrazioni Centrali	-6.181.660,35	-2.932.794,09	10.142.332,07
Trasferimenti correnti da Amministrazioni Locali	-43.907,09	0,00	0,00
Trasferimenti correnti dall'Unione Europea	-757.168,82	0,00	757.168,82
Entrate dalla vendita di servizi	726.167,01	145.188,20	145.188,20
Canoni e concessioni e diritti reali di godimento	3.308.760,68	7.100.033,51	11.872.160,31
Fitti, noleggi e locazioni	69.316,21	24.179,90	0,00
Proventi da multe, ammende, sanzioni e oblazioni a carico delle famiglie	12.030,00	0,00	0,00

Proventi da multe, ammende, sanzioni e oblazioni a carico delle imprese	422.303,35	4.319,42	3.311,07
Altri interessi attivi diversi	35.703,55	5.653,28	4.322,22
Altri indennizzi di assicurazione n.a.c.	296.714,39	0,00	0,00
Rimborsi ricevuti per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc...)	130.200,00	0,00	0,00
Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso	839.493,48	21.277,45	36.806,37
Fondi incentivanti il personale (art. 113 del d.lgs. 50/2016)	248.048,99	0,00	0,00
Altre entrate correnti n.a.c.	838.475,38	82.000,00	84.000,00
Contributi agli investimenti da Amministrazioni Centrali	18.740.829,63	2.070.000,00	1.750.000,00
Altri contributi agli investimenti dall'Unione Europea	-4.582.500,00	2.950.000,00	2.500.000,00
Altri trasferimenti in conto capitale da Amministrazioni Centrali	-75.994,00	0,00	0,00
Alienazione di Beni immobili	908.412,70	0,00	0,00
Cessione di Terreni	186.205,67	0,00	0,00
Entrate in conto capitale dovute a rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da Amministrazioni Locali	68.159,49	0,00	0,00
Entrate in conto capitale dovute a rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da Imprese	-89.733,30	28.446,12	28.979,42
Accensione mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine da Imprese	-82.187.563,06	11.482.622,00	16.758.368,60
TOTALE	-56.013.053,07	28.280.674,88	49.923.120,17

Variazioni complessive agli stanziamenti di spesa del triennio 2024-2026 per missioni e titoli

			VARIAZIONI ANNO 2024	VARIAZIONI ANNO 2025	VARIAZIONI ANNO 2026
MISSIONE	01	Servizi istituzionali, generali e di gestione	979.130,04	5.789.233,02	2.407.807,37
Titolo 1		Spese correnti	629.130,04	3.679.233,02	2.227.807,37
Titolo 2		Spese in conto capitale	350.000,00	2.110.000,00	180.000,00
MISSIONE	03	Ordine pubblico e sicurezza	92.100,00	0,00	0,00
Titolo 1		Spese correnti	92.100,00	0,00	0,00
MISSIONE	04	Istruzione e diritto allo studio	4.527.557,69	80.874,00	80.874,00
Titolo 1		Spese correnti	4.392.696,85	80.874,00	80.874,00
Titolo 2		Spese in conto capitale	134.860,84	0,00	0,00
MISSIONE	05	Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	621.309,82	93.943,17	978.470,00
Titolo 1		Spese correnti	611.332,00	93.943,17	978.470,00
Titolo 2		Spese in conto capitale	9.977,82	-	-
MISSIONE	06	Politiche giovanili, sport e tempo libero	126.463,52	350.000,00	0,00

Titolo 1	Spese correnti	126.463,52	0,00	0,00
Titolo 2	Spese in conto capitale	0,00	350.000,00	0,00
MISSIONE	07 Turismo	11.682,67	0,00	0,00
Titolo 1	Spese correnti	11.682,67		
MISSIONE	08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa	146.975,78	-100.000,00	0,00
Titolo 1	Spese correnti	67.975,78	0,00	0,00
Titolo 2	Spese in conto capitale	79.000,00	-100.000,00	0,00
MISSIONE	09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	-663.123,73	-751.849,22	1.197.585,12
Titolo 1	Spese correnti	-163.464,61	218.854,19	437.410,53
Titolo 2	Spese in conto capitale	-499.659,12	-970.703,41	760.174,59
MISSIONE	10 Trasporti e diritto alla mobilità	-1.952.517,02	7.545.000,00	15.090.868,60
Titolo 1	Spese correnti	8.373.519,31	437.000,00	0,00
Titolo 2	Spese in conto capitale	-10.326.036,33	7.108.000,00	15.090.868,60
MISSIONE	11 Soccorso civile	-159.225,59	1.294.400,00	0,00
Titolo 1	Spese correnti	-409.225,59	1.294.400,00	0,00
Titolo 2	Spese in conto capitale	250.000,00	0,00	0,00
MISSIONE	12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	1.633.408,55	645.000,00	0,00
Titolo 1	Spese correnti	1.633.408,55	645.000,00	0,00
MISSIONE	13 Tutela della salute	3.407.633,12	2.047.983,89	2.406.248,34
Titolo 1	Spese correnti	5.115.299,79	319.983,88	2.402.181,67
Titolo 2	Spese in conto capitale	-1.707.666,67	1.728.000,01	4.066,67
MISSIONE	14 Sviluppo economico e competitività	2.305.686,62	450.000,00	0,00
Titolo 1	Spese correnti	70.268,59	100.000,00	0,00
Titolo 2	Spese in conto capitale	2.235.418,03	350.000,00	0,00
MISSIONE	15 Politiche per il lavoro e la formazione professionale	-4.640.609,43	-2.925.837,96	9.407.513,90
Titolo 1	Spese correnti	-4.165.609,43	-2.545.837,96	9.587.513,90
Titolo 2	Spese in conto capitale	-475.000,00	-380.000,00	-180.000,00
MISSIONE	16 Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	2.820.460,16	-2.468.233,51	6.649.953,48
Titolo 1	Spese correnti	11.249.710,16	-9.628.233,51	2.599.953,48
Titolo 2	Spese in conto capitale	-8.429.250,00	7.160.000,00	4.050.000,00
MISSIONE	17 Energia e diversificazione delle fonti energetiche	329.147,93	623.551,94	3.009.615,34
Titolo 1	Spese correnti	38.000,00	0,00	0,00
Titolo 2	Spese in conto capitale	291.147,93	623.551,94	3.009.615,34

MISSIONE	18	Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	6.646.041,52	3.487.661,56	5.635.118,62
	Titolo 1	Spese correnti	1.825.265,55	3.487.661,56	5.635.118,62
	Titolo 2	Spese in conto capitale	4.820.775,97	0,00	0,00
MISSIONE	19	Relazioni internazionali	1.139,00	139,00	139,00
	Titolo 1	Spese correnti	1.139,00	139,00	139,00
MISSIONE	20	Fondi e accantonamenti	22.572.426,75	19.929.219,38	9.859.068,69
	Titolo 1	Spese correnti	11.322.994,82	19.348.258,42	9.867.051,63
	Titolo 2	Spese in conto capitale	11.249.431,93	580.960,96	-7.982,94
MISSIONE	50	Debito pubblico	-23.732.051,52	-7.810.410,39	-6.800.142,29
	Titolo 1	Spese correnti	-14.753.548,90	-7.361.896,27	-6.884.118,47
	Titolo 4	Rimborso Prestiti	-8.978.502,62	-448.514,12	83.976,18
		TOTALE	15.073.635,88	28.280.674,88	49.923.120,17

Come rilevabile dall'allegato 10 al progetto di assestamento l'importo accantonato a FCDE per l'anno 2024 è pari a € 47.467.296,87, di cui € 46.567.712,87 a copertura delle entrate correnti. Per l'annualità 2025, l'FCDE si attesta in € 43.427.728,00, mentre per il 2026 in € 39.047.864,11.

Di seguito si espone il prospetto dell'accantonamento all'FCDE a seguito della proposta di legge di assestamento:

	ACCANTONAMENTO FCDE - post assestamento		
ESERCIZIO	2024	2025	2026
TOTALE GENERALE	47.467.296,87	43.427.728,00	39.047.864,11
di cui:			
FCDE DI PARTE CORRENTE	46.567.712,87	42.811.458,03	39.023.239,23
FCDE IN C/CAPITALE	899.584,00	616.269,97	24.624,88
Quadratura	47.467.296,87	43.427.728,00	39.047.864,11

Si segnala che l'accantonamento a FCDE in sede di rendiconto 2023 era pari a € 320.166.842,89, di cui € 278.920.834,87 di parte corrente ed € 41.246.008,02 di parte capitale, così come attestato dal Collegio in sede di relazione al rendiconto allegata al verbale n. 6 del 31.05.2024.

RIEPILOGO DELLE VARIAZIONI PROPOSTE IN ASSESTAMENTO

La manovra di assestamento si riassume nel seguente prospetto delle variazioni apportate al Bilancio di Previsione della Regione Marche 2024-2026 dal progetto di legge in discussione che in sintesi esprime i seguenti valori:

	2024	2025	2026
Maggiori entrate	34.325.383,69	31.213.468,97	49.923.120,17
Minori entrate	-89.170.299,32	-2.932.794,09	0,00
Saldo ENTRATE	-54.844.915,63	28.280.674,88	49.923.120,17
Maggiori spese	26.069.138,10	28.729.189,00	49.923.120,17
Minori spese	-80.914.053,73	-448.514,12	0,00
Saldo SPESE	-54.844.915,63	28.280.674,88	49.923.120,17

Variazione che viene di seguito meglio dettagliata per titoli, che il Collegio ha riscontrato nel corso dell'istruttoria svolta acquisendone gli elementi di analisi.

Si fa presente che, in sede di assestamento, vengono applicate all'esercizio 2024 del Bilancio di previsione 2024 - 2026, una parte della quota vincolata (€ 300.000,00) ed una parte della quota accantonata (€ 868.137,44) del risultato di amministrazione risultanti dal Rendiconto 2023, per un totale complessivo di € 1.168.137,44.

ENTRATE				
		2024	2025	2026
Maggiori entrate		34.325.383,69	31.213.468,97	49.923.120,17
Avanzo		1.168.137,44	0,00	0,00
Titolo 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	11.074.653,02	7.299.749,09	5.840.483,09
Titolo 2	Trasferimenti correnti	0,00	0,00	10.899.500,89
Titolo 3	Entrate extratributarie	6.927.213,04	7.382.651,76	12.145.788,17
Titolo 4	Entrate in conto capitale	15.155.380,19	5.048.446,12	4.278.979,42
Titolo 6	Accensione Prestiti	0,00	11.482.622,00	16.758.368,60
Minori entrate		-89.170.299,32	-2.932.794,09	0,00
Titolo 2	Trasferimenti correnti	-6.982.736,26	-2.932.794,09	0,00
Titolo 6	Accensione Prestiti	-82.187.563,06	0,00	0,00
Saldo ENTRATE		-54.844.915,63	28.280.674,88	49.923.120,17

SPESE				
		2024	2025	2026
Maggiori spese		26.069.138,10	28.729.189,00	49.923.120,17
Titolo 1	Spese correnti	26.069.138,10	10.169.379,50	26.932.401,73
Titolo 2	Spese in conto capitale	-	18.559.809,50	22.906.742,26
Titolo 4	Rimborso Prestiti	-	-	83.976,18
Minori spese		-80.914.053,73	-448.514,12	0,00
Disavanzo		-69.918.551,51	0,00	0,00
Titolo 2	Spese in conto capitale	-2.016.999,60	0,00	0,00
Titolo 4	Rimborso Prestiti	-8.978.502,62	-448.514,12	0,00
Saldo SPESE		-54.844.915,63	28.280.674,88	49.923.120,17

CONCLUSIONI

Considerato che dalla documentazione esibita si evince, allo stato attuale, il rispetto degli equilibri di bilancio, *ai sensi dell'art. 6 comma 2 lett. b) della L.R. 14/2015*

il Collegio dei Revisori

esaminato

il documento istruttorio a firma della responsabile del procedimento Dr.ssa Elisabetta Arzeni, vistato dalla Dirigente della Direzione Bilancio, Ragioneria e Partite finanziarie, Dott.ssa Moretti e proposto dalla medesima quale sostituto del Direttore del Dipartimento Programmazione Integrata, UE e Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali;

Esprime all'unanimità parere favorevole

all'adozione della legge relativa all'assestamento del Bilancio di Previsione della Regione Marche 2024-2026, come indicato nel progetto di legge in discussione, raccomandando per il futuro il rispetto delle scadenze fissate dalla legge, dato che, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, del D. Lgs. n. 118/2011: *"Entro il 31 luglio la regione approva con legge l'assestamento delle previsioni di bilancio..."*.

All'attenzione del Collegio il 22 novembre 2024.

L'organo di revisione

Dott. Stefano Sandroni, Presidente (firmato digitalmente);

SANDRONI STEFANO
2024.11.22 14:52:21
CN=SANDRONI STEFANO
C=IT
2.5.4.4=SANDRONI
2.5.4.42=STEFANO
RSA/2048 bits

Dott. Filippo Mangiapane, Componente (firmato digitalmente);

**MANGIAPANE
FILIPPO**

Firmato digitalmente da
MANGIAPANE FILIPPO
Data: 2024.11.22 14:36:01 +01'00'

Dott.ssa Alessandra Angeletti, Componente (firmato digitalmente).

Firmato digitalmente da:

Angeletti Alessandra

Firmato il 22/11/2024 14:23

Seriale Certificato: 3900605

Valido dal 04/10/2024 al 04/10/2027

InfoCamere Qualified Electronic Signature CA